



关于COVID-19新型冠状病毒和无家可归者的声明

UNANIMA国际是由22个妇女宗教团体和个体伙伴们所组成的联盟，其在85个国家和地区里拥有约25,000成员。18年来，我们的工作重点一直是妇女、儿童/女童、移民和难民。这些群体在我们这个世界上无家可归的人口中占了很大的比例，尽管从统计学上看，这些群体往往被掩盖或被忽略。我们的任务是确保这些群体能够在国际舞台上发声并以此来改善其生活质量。今日，在联合国社会发展委员会第58次会议上，UNANIMA国际提出了研究报告，倡导会员国、民间社会和所有政治行为体对无家可归问题给予必要的关注和重视。

COVID-19新型冠状病毒肆虐期间，全球媒体和国际政治社会都对无家可归现象缺乏关注。在对这种情况进行反思后，我们特发表此声明。随着局势的恶化，考虑社会中处于边缘化的群体的行为是明智的，也是合乎道德的；遭受各种形式的无家可归者身心都很脆弱。由于没有经济地位和经济来源，他们往往患有营养不良或其他健康问题，致使他们有极大的感染风险。随着国与国之间和国家内部的不平等现象日益加剧，以及政府应对措施的脱节，这种风险正不断升级。

所有人同属一个社会。我们有责任关心所有人。提供优质充足的住房是一项人权。据联合国适足住房权问题特别报告员莱拉尼·法哈（Leilani Farha）说，“住房已成为抵御冠状病毒的第一道防线。”提供适足的住房以及其他相应的预防和应对无家可归问题的措施，对于实现《联合国2030年议程》及其他社会、经济和文化权利还有国际法至关重要。各国尤其应考虑其在联合国《儿童权利公约》中对保护儿童的承诺。

在肯尼亚内罗毕举行的议题为无家可归问题的专家组会议上，包括UNANIMA国际执行主任让·奎因（Jean Quinn）在内的专家们确定了消除无家可归问题必须满足的三个方面：社会，物质和安全。“家”是同时具有这三个方面的场所。对自然环境的考虑对于一般的安全问题的讨论是必不可少的，但当我们在COVID-19的背景下谈论家时，首先，家必须是个人和家庭能够保持安全的地方，不受大流行病的影响。然而，家也必须允许实现家庭的整体福祉。留在家里不应造成身体或心理上的风险，也不应引起饥饿或暴力。

我们还必须认识到，在大流行病中存在着社会心理资源的不足，也存在着有形资源的不足；例如，由于过去的创伤、大流行病造成的复合效应，或在无家可归或住房不安全的情况下经历全球大流行病造成的创伤，可能会降低处理问题和改善情况的情绪能力。因此，我们需要在了解创伤的情况下作出反应并提供服务。

联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯（António Guterres）最近的评论使人们注意到，在隔离期间，妇女和女孩容易受到家庭虐待和暴力侵害。联合国还报告说：“在冠状病毒大流行中，流离失所和无国籍的妇女和女孩面临更高的暴力风险。”不幸的是，在COVID-19新型冠状病毒流行期间，这是一个世界各国普遍存在的事实。但是，其中一些个人和家庭并未像应有的那样被定性为无家可归者。有一个巨大的且与性别相关的经济因素强化了这些风险。当一个人留在或被迫陷入不健康的关系中时，许多人（尽管不是全部）在“共处一室”的环境中可能会对心理或情感产生负面影响。而人际关系本身可能会因为身体状况的原因而变得紧张或恶化。额外的问题还包括无法隔离，容易被家庭排斥。

根本上说，“共处一室”是不安全的，因为太近的距离会使疾病传播得更快。另外，由于居所的结构或较大的居住面积，人们“共处一室”的空间可能是不安全的。贫民窟的条件使居民更容易受到病毒的传播；他们获得水和卫生设施的机会较少，而且他们所能获得的水和卫生设施往往是公共的（或是以商业经营的服务形式）。住房条件通常很小且彼此靠近，因此共居现象屡见不鲜。在新冠肺炎流行的情况下，这些条件意味着在空间内进行医疗干预将是困难的或危险的，隔离或为不可能。贫民窟社区与治理和基础设施设计的关系在全世界范围内各不相同。这两个因素与COVID-19如何威胁到一个社区最相关。

正如我们最近的研究出版物中所阐明的那样，UNANIMA国际将不安全或强迫的生活条件视为无形的无家可归的迹象。UNANIMA国际组织成员以及联合国民间社会越来越多地表达了一种担心，那就是，如果这种疾病传播到某些政治环境（如贫民窟），那么，由于缺乏良好的护理和治疗，人类将很难阻止这种疾病的传播。此外，与土著群体关系密切的政府必须了解并解决已经面对由非社区主导的发展以及为维持对其土地和房屋的控制权而奋斗的土著社区的风险。

世界卫生组织总干事谭德塞·阿达诺姆（Tedros Adhanon Ghebreyesus）博士

说：“这是一场已经影响到许多家庭的悲剧。许多人正在失去他们的亲人……垂死的人都是某人的女儿或儿子。”显然，该病毒并不是全世界无家可归者和住房不安全家庭的唯一风险；从欧洲主要城市到土著领地再到南亚的贫民窟，在冠状病毒大流行期间，人们变得饥饿，家庭和个人正遭受封锁禁令之苦。尽管他们在经济上有必要外出，但却因外出而被定罪并被处以政策性罚款。住在临时住所的家庭（包括儿童）无法获得基本生活用品和参加网上教育所需的工具。

我们不禁要问：有哪个道德或公正的国家能够允许其公民在没有基本需求、安全或尊严的情况下生活？根据我们成员的报告并参考其他良好的实践先例，我们认为，提供信息以及诸如洗手和健康检测服务的卫生设施体系并以此作为我们兄弟姐妹们的良好起点的行为是必要的。这场大流行病让我们看到，作为一个社会，我们如何忘记了我们中间一无所有的人。

建议

在发生COVID-19危机之后，我们必须认清该问题并采取行动，以满足各级和各类无家可归者的需求，特别是住房无保障的家庭。

UNANIMA国际组织提出了以下建议：

- ❖ 我们呼吁会员国遵循联合国社会发展委员会第五十八次会议优先主题决议草案中提出的建议。
- ❖ 我们提及并重申联合国适足住房权问题特别报告员莱拉尼·法哈（Leilani Farha）的号召，包括关于暂停驱逐的建议，并认为提供适足住房“可能需要在紧急状态下酌情采取非常措施，包括利用空置和废弃的单位和现有的短期租赁房”。
- ❖ 我们主张全球所有的无家可归者服务机构都必须采取整体性的、考虑到创伤的整体护理。
- ❖ UNANIMA国际重申联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯（António Guterres）的呼吁，要求各国政府将解决家庭暴力问题作为应对这一流行病的关键部分。
- ❖ 我们呼吁在与COVID-19有关的应对计划以及所有人文主义应对计划中具体考虑到无家可归家庭。
- ❖ 我们建议政府立即主动增加符合就业需要和需求的妇女继续接受教育的机会。
- ❖ 我们呼吁确保无家可归和低收入儿童与家庭能够获得技术，用于教育、信息和支助。

- ❖ 我们主张，在儿童教育中需要使用社会情感技术，以避免和减少COVID-19危机造成的创伤。
- ❖ 我们重申土著居民活动家提出的建议，即停止在土著土地上和附近的开发项目，以减少病毒在其社区内传播的风险，并继续开展跨部门的应对气候变化的努力。
- ❖ 我们重申，必须采取多部门协调的办法来解决无家可归家庭在这一危机时期的需求；我们呼吁各级政府与已经在解决受危机影响的家庭和个人的需求的民间社会和组织建立并保持有意义的伙伴关系。

Works Referenced

1. See, UNANIMA International website. <https://unanima-international.org/>
2. See, news coverage of UNANIMA International at the UN 58th Commission for Social Development: Global Sisters Report Articles A Place to Call Home: Sisters address inadequate housing worldwide - <https://www.globalsistersreport.org/.../place-call-home-siste...> UN takes up issue of homelessness in development meetings - <https://www.globalsistersreport.org/.../un-takes-issue-homele...> Sisters working on homelessness hail resolution from UN meetings- <https://www.globalsistersreport.org/.../sisters-working-homel...> Another way of celebrating the Irish: affirming their social activism - <https://www.globalsistersreport.org/.../another-way-celebrati...>
3. Article 25. UN General Assembly. Universal Declaration of Human Rights. 10 December 1948, 217 A (III). <https://www.un.org/en/universaldeclaration-human-rights/>
4. United Nations Human Rights Office of the High Commissioner (OHCHR). ““Housing, the front line defence against the COVID-19 outbreak,” says UN expert.” OHCHR. Geneva, March 2020. <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25727&LangID=E>
5. See, UNANIMA International. Family Homelessness Through the Lens of the United Nations 2030 Agenda. New York, USA: UNANIMA International, February 2020. <https://unanima-international.org/wp-content/uploads/2020/03/WEB-SDGs-brochure.pdf>
6. UN General Assembly. Convention on the Rights of the Child, UN General Assembly, United Nations, Treaty Series, 20 November 1989, vol. 1577, p. 3, <https://www.ohchr.org/en/professionalinterest/pages/crc.aspx>
7. United Nations Expert Group Meeting. “Affordable Housing and Social Protection Systems for All to Address Homelessness.” United Nations Department of Economic and Social Affairs. 22 - 24 May 2019. 5. <https://www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2019/10/summary-egm-final-9sep.pdf>
8. See, United Nations News. “UN chief calls for domestic violence ‘ceasefire’ amid ‘horrifying global surge.’” United Nations, April 6, 2020. <https://news.un.org/en/story/2020/04/1061052>
9. United Nations News. “Displaced and stateless women and girls face heightened risk of violence amid coronavirus pandemic.” United Nations, April 20, 2020. <https://news.un.org/en/story/2020/04/1062132>
10. Slum Dwellers International. “Know Your City.” Know Your City - SDI. Slum Dwellers International, 2016. <http://knowyourcity.info/>.
11. See, UNANIMA International. Hidden Faces of Homelessness: International Research on Families. New York, USA: UNANIMA International, February 2020. <https://unanima-international.org/wp-content/uploads/2020/03/WEB-Case-Studies-brochure.pdf>; UNANIMA International. Family Homelessness Through the Lens of the United Nations 2030 Agenda. New York, USA: UNANIMA International, February 2020. <https://unanima-international.org/wp-content/uploads/2020/03/WEB-SDGs-brochure.pdf>
12. See, Women’s Earth and Climate Action Network (WECAN). Indigenous Women on the Frontlines: COVID-19 & Defending the Amazon. WECAN, April 16, 2020. https://www.facebook.com/watch/?v=1089209014798381&ref=watch_permalink
13. World Health Organization (WHO). COVID-19 virtual press conference. WHO, April 20, 2020. https://www.who.int/docs/default-source/coronavirus/transcripts/who-audio-emergencies-coronavirus-press-conference-20apr2020.pdf?sfvrsn=b5656a70_2

14. See, BBC News. "India's poorest 'fear hunger may kill us before coronavirus'." BBC News. BBC, March 25, 2020.<https://www.bbc.com/news/world-asia-india-52002734>; Boffey, Daniel. "Europe's homeless hit hard by coronavirus response." The Guardian. Guardian News and Media, March 31, 2020.https://www.theguardian.com/world/2020/mar/31/europe-s-homeless-hit-hard-by-coronavirus-response?fbclid=IwAR3MqMAIJMPhy4hB1J_Bk9F6dKUVOHZE6OsdbJc6SC90GbR_DKmQZVHuI; IWRAW Asia Pacific. "COVID-19: Capitalism's Mask Has Slipped." WRAW Asia Pacific, 2020. <https://www.iraw-ap.org/covid-19-capitalisms-mask-has-slipped/>; Rosenthal, Diana Margot, Marcella Ucci, Michelle Heys, Andrew Hayward, and Monica Lakanpaul. "Impacts of COVID-19 on Vulnerable Children in Temporary Accommodation in the UK." The Lancet Public Health, March 31, 2020. [https://doi.org/10.1016/s2468-2667\(20\)30080-3](https://doi.org/10.1016/s2468-2667(20)30080-3).